

УКРАЇНА

МАЛИНСЬКА МІСЬКА РАДА

ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛАСТІ

**Р І Ш Е Н Н Я**

**малинської МІСЬКОЇ ради**

**(двадцять сьома сесія сьомого скликання)**

**від 16 грудня 2016 року №171**

Про затвердження Програми

забезпечення розробки містобудівної

документації «Генеральний план та створення

містобудівного кадастру» в місті Малині

на 2017-2020 роки

З метою забезпечення ефективної реалізації розробки Генерального плану м. Малина, раціонального використання території, створення повноцінного життєвого середовища, комплексного вирішення архітектурно містобудівних проблем м. Малина, інвестиційної діяльності фізичних і юридичних осіб, врахування законних приватних громадських та державних інтересів під час проведення містобудівної діяльності згідно Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та керуючись п. 42 ст. 26, ст. 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму забезпечення розробки містобудівної документації «Генеральний план та створення містобудівного кадастру в м. Малині на 2017-2020 роки (додаток).

2. Організацію виконання рішення покласти на заступника міського голови Ювковецького О.А.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на секретаря міської ради Кисельчука Д.В та на голову постійної депутатської комісії з питань земельних відносин, містобудування та охорони природнього середовища Чушенка С.В.

Міський голова О.Г.Шостак

Юковецький О.А.

Візіренко О.В.

Осадча Л.А.

Д о д а т о к

до рішення міської ради

від 16.12.2016 №171

ПРОГРАМА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

РОЗРОБКИ МІСТОБУДІВНОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ

«ГЕНЕРАЛЬНИЙ ПЛАН ТА СТВОРЕННЯ МІСТОБУДІВНОГО КАДАСТРУ В МІСТІ МАЛИНІ

НА 2017-2019 РОКИ

м. Малин

2016

**Програма**

**забезпечення розробки містобудівної документації**

**«Генеральний план та створення містобудівного кадастру в м. Малині**

Зміст

**1. Паспорт Програми розробки генерального плану м.Малина**

**2. Загальні положення.**

**3. Мета Програми з розробки генерального плану м.Малина.**

**4. Загальні положення створення та розвитку містобудівного кадастру в м. Малині.**

**5. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма.**

**6. Мета Програми створення та розвитку містобудівного кадастру в м. Малині.**

**7. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми та джерел фінансування.**

**8. Перелік завдань Програми створення та розвитку містобудівного кадастру в м. Малині та очікувані результати.**

**9. Строки і етапи виконання Програми створення та розвитку містобудівного кадастру в м. Малині.**

**10. Організаційна структура містобудівного кадастру м. Малина.**

**11. Фінансування Програми забезпечення розробки містобудівної документації «Генеральний план та створення містобудівного кадастру в м. Малині» на 2017-2020 роки.**

**1. Паспорт Програми розробки генерального плану м.Малина**

Назва: «Програма забезпечення розробки містобудівної документації «Генеральний план та створення містобудівного кадастру в м. Малині на 2017-2020 роки».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Розробник Програми | Відділ містобудування та  земельних відносин |
| 2. | Відповідальний виконавець програми | Виконавчий комітет Малинської  міської ради |
| 3. | Головний розпорядник бюджетних коштів | Виконавчий комітет Малинської  міської ради |
| 4. | Учасники Програми | Виконавчий комітет Малинської  міської ради |
| 5. | Термін реалізації Програми | 2017-2020 роки |
| 6. | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми) | Міський бюджет |

**2. Загальні положення**

В сучасних умовах зростає роль планування територій, як ефективного засобу регулювання її використання, яке забезпечує взаємоузгодження в цій сфері інтересів особистості, суспільства, держави та галузей економіки.

Відповідно із Законом України "Про регулювання містобудівної діяльності", планування територій здійснюється шляхом:

- на державному рівні – розроблення Генеральної схеми планування території України;

- на регіональному рівні – розроблення схем планування території області та районів;

- на місцевому рівні – розроблення та затвердження генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій і детальних планів території.

Генеральний план населеного пункту є основним видом містобудівної документації на місцевому рівні, призначеної для обґрунтування довгострокової стратегії планування та забудови території населеного пункту.

Законом України "Про регулювання містобудівної діяльності" передбачено розроблення у складі генерального плану населеного пункту: плану зонування території та детального плану території населеного пункту.

Відповідно до ДБН Б.1.1-15:2012 «Склад та зміст генерального плану населеного пункту», ст.17 ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності» - генеральний план населеного пункту з чисельністю населення до 50 тис. осіб, генеральні плани можуть поєднуватися з детальними планами території таких населених пунктів.

План земельно-господарського устрою території населеного пункту розробляється згідно основного креслення генерального плану. Склад та зміст плану земельно-господарського устрою населеного пункту регламентується відповідною нормативною документацією з питань здійснення землеустрою. Затверджений план землеустрою стає складовою частиною генерального плану населеного пункту.

Містобудівна документація на місцевому рівні розробляється з урахуванням даних державного земельного кадастру на актуалізованій картографічній основі в цифровій формі як просторово-орієнтована інформація в державній системі координат на паперових і електронних носіях.

Розробка містобудівної документації передбачає роботи з:

- актуалізація картографо-геодезичної основи масштабу 1 : 2000;

- збір вихідних даних;

- розробка генерального плану;

- розробка детальних планів території;

- затвердження містобудівної документації, згідно з діючим законодавством.

- розробка та затвердження проектів землеустрою.

**3. Мета Програми з розробки генерального плану м.Малина**

Головною метою Програми є розроблення містобудівної документації сучасного рівня населеного пункту для забезпечення сталого соціально-економічного розвитку території.

Програма спрямована на забезпечення цілеспрямованої діяльності органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, громадян, об'єднань громадян по створенню повноцінного життєвого середовища, яка включає прогнозування розвитку і планування територій, проектування, будівництво і реконструкцію об'єктів житлово-цивільного, виробничого призначення, спорудження інших об'єктів, створення інженерної і транспортної інфраструктури.

Розроблення генерального плану буде сприяти реалізації плану соціально-економічному розвитку м. Малина.

Генеральний план м. Малина визначить потреби в територіях для забудови та іншого її використання; потреби у зміні меж населеного пункту, черговість і пріоритетність забудови та іншого використання територій; межі функціональних зон, пріоритетні та допустимі види використання та забудови територій, сприятиме залученню інвестицій.

Матеріали генерального плану використовуються як вихідні дані при розробленні іншої планувальної документації та проектів забудови, інвестиційних програм і проектів, програм соціально-економічного розвитку, схем визначення земель населених пунктів для приватизації, планів земельно-господарського устрою населеного пункту, спеціальних проектів, схем і програм охорони навколишнього природного середовища та здоров'я населення, пам'яток історії і культури, інженерного захисту і підготовки території, комплексних схем транспорту, проектів та схем організації дорожнього руху, систем управління дорожнім рухом, схем розвитку систем інженерного обладнання і галузей міського господарства, виконанні грошової оцінки земель, створенні містобудівного та земельного кадастрів.

При здійсненні планування і забудови територій на місцевому рівні, обов'язковою умовою є врахування громадських інтересів, що полягає у визначенні потреби територіальної громади в територіях, необхідних для розташування, утримання об'єктів житлово-комунального господарства, соціальної, інженерно-транспортної інфраструктури, вирішення інших завдань забезпечення сталого розвитку населеного пункту, та врахування приватних інтересів, що полягає у забезпеченні фізичним та юридичним особам рівних можливостей набуття у власність або у користування земельних ділянок, захист майнових прав, а також безпечного функціонування об'єктів нерухомості.

Розробка генерального плану це виготовлення робіт відповідно до існуючого законодавства, будівельних норм та правил. Основними законодавчими актами для розробки генерального плану є Закони України «Про основи містобудування», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про архітектурну діяльність», Постанови Кабінету Міністрів України від 25. 05.2011 № 555 «Про затвердження Порядку проведення громадських слухань щодо врахування громадських інтересів під час розроблення проектів містобудівної документації на місцевому рівні», державних будівельних норм та правил та іншої нормативної документації визначеної діючим законодавством.

Рішення про розроблення генерального плану приймає Малинська міська рада, що є підставою для подальших дій в цьому напрямку.

**4. Загальні положення створення та розвитку містобудівного кадастру в м. Малині**

Програма розроблена відповідно до вимог Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», постанови Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 №559 «Про містобудівний кадастр».

Програма передбачає основні заходи, спрямовані на створення та функціонування на місцевому рівні служби містобудівного кадастру.

У Програмі вживаються терміни у значенні, наведеному у Положенні про містобудівний кадастр, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 №559.

**5. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямовано створення та розвиток містобудівного кадастру в м. Малині**

Статтею 22 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що містобудівний кадастр ведеться службами містобудівного кадастру, що діють у складі спеціально уповноважених органів містобудування та архітектури.

Формування містобудівного кадастру міста Малина здійснюється з використанням:

- державних геоінформаційних ресурсів;

- цифрових масивів профільних геопросторових даних, що містяться в затвердженій містобудівній та проектній документації, матеріалах завершеного будівництва;

- бази даних юридичних і фізичних осіб.

Дані містобудівного кадастру, необхідні для провадження містобудівної діяльності, проведення землевпорядних робіт, забезпечення роботи геоінформаційних систем, використовуються для задоволення інформаційних потреб державних органів, органів місцевого самоврядування, фізичних і юридичних осіб.

Постановою Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 №559 «Про містобудівний кадастр» встановлено порядок ведення та структуру містобудівного кадастру, порядок надання інформації з містобудівного кадастру органам державного управління, місцевого самоврядування та іншим суб`єктам містобудівної діяльності.

Тому створення та ведення містобудівного кадастру на місцевому рівні, формування комп`ютерної бази даних про забудову території міста Малина на основі оброблення та узагальнення кадастрової інформації потребує відповідної матеріальної та програмно-технічної бази для виконання кадастрових робіт.

Відповідно до п. 36 Положення про містобудівний кадастр створення містобудівного кадастру здійснюється у два етапи.

Перший етап включає:

- розроблення програми створення (оновлення) містобудівної документації відповідно до вимог законодавства та нормативно-технічних документів;

- розроблення програми із створення містобудівного кадастру;

- розроблення та прийняття нормативно-правових актів та нормативних документів, що визначають правову та нормативну основи створення та ведення містобудівного кадастру;

- проведення інвентаризації наявних матеріалів, дані яких передбачається ввести до містобудівного кадастру;

- формування Служби містобудівного кадастру;

- розроблення технічного завдання на створення геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру;

- придбання та встановлення технічного комплексу геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру;

- розроблення уніфікованої системи електронного документообігу для кадастрового обліку та обміну кадастровими даними;

- встановлення та розроблення програмного забезпечення геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру;

- формування інформаційних ресурсів містобудівного кадастру та введення в експлуатацію геоінформаційної системи і геопорталу містобудівного кадастру.

Другий етап включає:

- удосконалення діяльності Служби містобудівного кадастру;

- встановлення комунікаційних каналів обміну інформацією з розподіленими базами даних;

- організацію системи захисту інформації та доступу до інформаційних ресурсів містобудівного кадастру;

- організацію робіт з планового введення даних до баз даних містобудівного кадастру та формування і видача на запит кадастрових документів та довідок;

- експлуатацію геоінформаційної системи містобудівного кадастру і геопорталу містобудівного кадастру, введення інформаційних ресурсів містобудівного кадастру;

- постійне забезпечення органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, заінтересованих підприємств, установ, організацій і громадян містобудівною інформацією.

**6. Мета Програми створення та розвитку містобудівного кадастру в м. Малині**

Мета Програми полягає у приведенні містобудівної діяльності у відповідність до діючого законодавства, реалізації організаційно-технічних заходів, спрямованих на створення та функціонування на місцевому рівні системи геопросторових даних містобудівного кадастру, розробленні та впровадженні інформаційної автоматизованої системи містобудівного кадастру та організації планового введення до бази даних кадастрової інформації відповідно до вимог державних будівельних норм.

**7. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання**

**проблеми та джерел фінансування**

Вихідні дані, що необхідні для розроблення проектної документації, є значним інформаційним ресурсом. Актуальність та достовірність таких матеріалів суттєво впливає на якість і ефективність проектних рішень, тому виникає необхідність організації ефективної системи збору, обробки, зберігання інформації містобудівного кадастру на місцевому рівні, своєчасного надання її державним органам, органам місцевого самоврядування, фізичним і юридичним особам.

Реалізація Програми щодо створення автоматизованої системи геопросторових даних у складі містобудівного кадастру має базуватись на наявних даних про планування і забудову територій міста, а також інформації, отриманої з інших джерел: земельного та інших видів кадастрів, матеріалів технічної інвентаризації будівель і споруд, картографічних та топографо-геодезичних матеріалів, що отримуються у встановленому чинним законодавством порядку.

Відсутність геоінформаційної електронної містобудівної кадастрової системи міста не дає можливості забезпечити в повному обсязі ефективне управління розвитком, реконструкцією містобудівної території та раціональним використанням земельних ресурсів міста.

Для створення умов сталого прогнозованого розвитку міських територій, підвищення ефективності управління містобудівною діяльністю, поліпшення екологічного і техногенного становища міста необхідно створити службу містобудівного кадастру і забезпечити впровадження геоінформаційних технологій для створення системи ведення державного електронного містобудівного кадастру міста.

Фінансування заходів щодо створення містобудівного кадастру на місцевому рівні здійснюється за рахунок міського бюджету, а також може здійснюватися за рахунок інших джерел, не заборонених законом, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 №559 «Про містобудівний кадастр». Обсяги фінансування Програми встановлюються щорічними планами економічного та соціального розвитку міста. Обсяги фінансування заходів Програми можуть бути змінені у разі внесення змін до порядку ведення містобудівного кадастру, встановленого Державними будівельними нормами та іншими нормативно-правовими актами, що регламентують цю діяльність.

**8. Перелік завдань Програми створення та розвитку містобудівного кадастру в м. Малині та очікувані результати**

Відповідно до п. 34 «Положення про містобудівний кадастр» створення містобудівного кадастру включає вирішення таких основних завдань:

- розроблення програми:

- розроблення правового, нормативного та методичного забезпечення;

- організація функціонування Служби містобудівного кадастру;

- формування програмно-технічних комплексів;

- організація робіт з інформаційного наповнення баз даних;

- формування інформаційно-комунікаційної системи обміну інформацією;

- кадрове забезпечення.

Реалізація належної інформаційної політики в сфері містобудування і територіального планування, її технологічне забезпечення відповідно до новітніх технологій, впровадження автоматизованої системи даних забезпечить автоматизацію вирішення широкого кола завдань управління розвитку територіями за такими основними розділами:

- встановлення архітектурно-планувальних зон за типами використання території із законодавчо закріпленим порядком освоєння земельних ділянок, що розташовані в цих зонах;

- зонування території за видами прав на землю з встановленими обмеженнями, що пов’язані із збереженням природного середовища, шкідливим впливом підприємств, наявністю господарських об’єктів загальноміського значення;

- облік існуючих інженерних комунікацій, включаючи магістральні мережі водо-проводу, каналізації, теплопостачання, електропостачання, тощо;

- облік об’єктів, що мають статус пам’яток культурної спадщини з виділенням охоронних зон, зон регулювання забудови;

- оформлення містобудівної документації та накопичення даних у процесі надання земельних ділянок (відведень) для різних видів будівництва.

- організація надання та реєстрації документів дозвільного характеру в містобудуванні (містобудівних умов та обмежень, будівельних паспортів, кадастрових довідок тощо);

- контроль за здійсненням усіх видів будівельної діяльності відповідно до затвердженої містобудівної документації.

Налагодження обміну даних містобудівного та земельного кадастрів створить передумови для переходу на новий рівень управління розвитком міста на підставі затвердженої містобудівної документації.

Передбачені Програмою заходи спрямовані на створення належних умов для діяльності Служби містобудівного кадастру управління містобудування та архітектури з планового введення до інформаційної бази даних кадастрової інформації, обслуговуванню автоматизованої інформаційної системи містобудівного кадастру та забезпеченню кадастровою інформацією органів управління, інших суб`єктів містобудівної діяльності.

**9. Строки і етапи виконання Програми створення та розвитку містобудівного кадастру в м. Малині**

Програма відповідно до законодавства складається з двох етапів:

Перший етап розраховано на період з 2018 до 2020 року та включає:

- формування у складі відділу містобудування та земельних відносин Служби місто-будівного кадастру;

- розроблення програми створення (оновлення) містобудівної документації;

- розроблення та прийняття нормативно-правових документів, що визначають правову та нормативну основи створення та ведення містобудівного кадастру;

- проведення інвентаризації наявних матеріалів, дані яких передбачається ввести до містобудівного кадастру м. Малина;

- формування Служби містобудівного кадастру;

- розроблення технічного завдання на створення геоінформаційної системи та гео-порталу містобудівного кадастру;

- придбання та встановлення технічного комплексу геоінформаційної системи та гео-порталу містобудівного кадастру, спеціалізованого програмного забезпечення;

- упровадження уніфікованої системи електронного документообігу для кадастрового обліку та обміну кадастровими даними.

Другий етап виконується після створення першого етапу та включає:

- формування інформаційних ресурсів містобудівного кадастру та введення в експлуатацію геоінформаційної системи і геопорталу містобудівного кадастру;

- організацію робіт із планового введення даних до баз даних містобудівного кадастру, формування і видачу кадастрових документів та довідок;

- установлення комунікаційних каналів обміну інформацією з розподіленими базами даних;

- організацію системи захисту інформації та доступу до інформаційних ресурсів містобудівного кадастру.

**10. Організаційна структура містобудівного кадастру м. Малина**

Відділ містобудування та земельних відносин здійснює координацію роботи по виконанню Програми.

Виконавчий комітет Малинської міської ради забезпечує надання відповідних вихідних даних, необхідних для створення і ведення містобудівного кадастру.

В організаційній структурі системи містобудівного кадастру визначаються наступні базові суб'єкти, які відповідають в межах своїх повноважень за постачання інформаційних ресурсів для системи містобудівного кадастру: відділ містобудування та земельних відносин виконавчого комітету Малинської міської ради, комунальне підприємство "МіськАрхбюро", управління Держгеокадастру в м. Малині Житомирської області, відділ культури виконкому Малинської міської ради, управління статистики у місті Малині, міське комунальне підприємство "Малинське бюро технічної інвентаризації", управління житлово-комунальної інфраструктури Малинської міської ради, комунальне підприємство «Земельно-кадастрове бюро» Малинської міської ради, ТОВ «Енергоінвест», комунальне підприємство «Благоустрій», ПАТ «Житомиробленерго», інші органи державної влади, комунальні підприємства і служби експлуатації інженерно-транспортної інфраструктури, проектні, вишукувальні та будівельні, галузеві кадастрові та інші інформаційні служби.

**11. Фінансування Програми забезпечення розробки містобудівної документації**

**«Генеральний план та створення містобудівного кадастру в м. Малині»**

Фінансування Програми здійснюється в межах асигнувань, передбачених у міському бюджеті на вищезазначені роботи або інших джерел, не заборонених законодавством.

За рішенням міської ради для розроблення містобудівної документації крім коштів міського бюджету можуть залучатися кошти з інших джерел, не заборонених законом, за умови виконання функцій замовника відповідним органом місцевого самоврядування.

Корегування програми щодо фінансового забезпечення її реалізації проводиться згідно з остаточним рахунком коштів відповідно до затвердженої проектно-кошторисної документації.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основні заходи | Обсяги витрат по роках, тис. грн | | | | Усього витрат на виконання програми,  тис. грн | Джерела фінансування |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 1 | Розроблення генерального плану м.Малина | 350 | 350 | - | - | 700 | Міський бюджет |
| 2 | Створення та впровадження містобудівного кадастру в м.Малині |  | 250 | 250 | 100 | 600 | Міський бюджет |
| 3 | Всього | 350 | 600 | 250 | 100 | 1300 |  |

Секретар міської ради Д.В. Кисельчук